



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

L’anno 2015 il giorno 31 del mese di marzo, alle ore 09,30 presso la sede del “Parco Nazionale dell’Alta Murgia” in Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari) si è riunito, per autoconvocazione, il Collegio dei revisori dei conti con la presenza dei seguenti componenti:

- 1) dott. Giuseppe Mongelli; 2) dott. Fabio Diomede.

Il dott. Vincenzo Pesce risulta assente giustificato.

Il Presidente, constatata la presenza dei componenti il Collegio, dichiara la riunione validamente costituita e procede alle attività di cui al seguente ordine del giorno:

- 1) Esame e parere del conto consuntivo es. fin. 2014;
- 2) Verifica scheda allegato 2 della circolare n. 8/2015 del MEF sul monitoraggio dei versamenti al bilancio statale dei risparmi di spesa.

Assiste alla riunione il rag. Giuseppe Loglisci.

1° punto all’o.d.g. - Esame e parere sul conto consuntivo es. fin. 2014.

Il Collegio ha esaminato il conto consuntivo per l’esercizio 2014, predisposto dal Direttore che si compendia nei dati indicati nell’allegato 1 del presente verbale.

Dall’esame della documentazione e dagli accertamenti amministrativo-contabili eseguiti è emerso quanto segue:

- la modulistica utilizzata e l’impostazione delle procedure sono conformi al Regolamento di Amministrazione e Contabilità (R.A.C.) vigente. La documentazione contabile comprendente le risultanze della gestione economico-finanziaria è conforme alle indicazioni di cui all’art. 38 del R.A.C. e, infatti, si compone del conto di bilancio, del conto economico, lo stato patrimoniale, la nota integrativa e dagli allegati la situazione amministrativa e la relazione sulla gestione;
- le risultanze contabili di cui ai prospetti del conto consuntivo trovano rispondenza nelle scritture contabili dell’Ente. Sono state accertate le corrispondenze della programmazione definitiva rispetto alla programmazione iniziale approvata dall’organo di indirizzo politico-amministrativo, tenuto conto delle variazioni apportate durante l’anno finanziario, approvate dal predetto organo;



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

- la gestione dell'esercizio finanziario 2014 si è chiusa con un avanzo di competenza di €. 664.728,43, derivante dalla differenza tra totale delle entrate accertate per € 3.404.595,82 e totale uscite impegnate per € 2.739.867,39 come si evince dal Quadro riassuntivo della gestione di competenza 2014. L'Ente, inoltre, non ha utilizzato quote di avanzo di amministrazione realizzato nel consuntivo precedente come risultanti dalla situazione amministrativa che alla data del 31.12.2013 riportava un avanzo di €1.551.256,96;
- Il conto economico evidenzia un avanzo economico di € 383.283,00, risultante dalla differenza tra i ricavi e i costi che l'Ente ha sostenuto nell'esercizio 2014.
- L'ente ha riaccertato i residui, ai sensi dell'art. 40 del vigente R.A.C., con delibera di riaccertamento n. 2 del 3/03/2015, assunta dal Presidente ai sensi dell'art. 9, 5° comma, della legge n. 394/1991, come modificato dall'art. 1, 3° comma, del DPR n. 73/2013.

GESTIONE DELLA COMPETENZA

- i dati di consuntivo evidenziano per l'anno 2014 per le entrate correnti un accertamento complessivo che si attesta al 95,50 %, mentre per le entrate in conto capitale inferiore al 6% circa del totale della previsione definitiva. Per le spese lo scostamento rispetto agli stanziamenti previsionali si attesta in modo diversificato in base alla tipologia di spesa considerata, ad esempio, per la spesa per competenze per organi abbiamo il totale dell'impegnato sulla previsione per il 59,83%, il 90,25% per le spese del personale, l'86,46% per i beni di consumo e i servizi, il 54,82 per le prestazioni istituzionali, mentre le spese in conto capitale abbiamo il 26,57%. Le ragioni del divario dei dati previsione/consuntivo sono diversificate, alcune contingenti legate alle problematiche dei vincoli di spesa che nel caso dell'ente non hanno avuto un quadro di certezza per via delle problematiche attuative delle disposizioni di cui sarà meglio specificato più avanti nella presente relazione, altre cause imputabili anche a una sovrastima in sede previsionale del volume delle attività



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

programmate che però “sconta” una non adeguatezza da parte dell’ente per lo più imputabile alle carenze dell’apparato a poter garantire l’attuazione in termini gestionali della programmazione. Purtroppo la relazione sulla gestione redatta dal direttore f.f. evidenzia lo svolgimento di numerose attività fondamentali per l’attività dell’ente in attuazione degli obiettivi programmatici. Il Collegio deve dare atto che l’Ente e la Direzione, nonostante le limitanti condizioni delle risorse umane a disposizione ha dato comunque corso a complesse attività riguardanti l’attività istituzionale (piani di regolamentazione, cantierizzazione degli interventi, convenzioni e protocolli d’intesa con altre istituzioni, ecc) e, soprattutto, con l’intensa attività intrapresa sul territorio gli ha consentito di conseguire l’11 dicembre 2014 la prestigiosa Carta Europea per il Turismo Sostenibile CETS, dopo il percorso partecipato attraverso 59 azioni realizzate dall’Ente con istituzioni locali, aziende private ed associazioni. Nel dettaglio si rinvia a quanto meglio ed analiticamente indicato nella relazione sulla gestione approntata dalla Direzione. Per la spesa in conto capitale, indubbiamente, la bassa percentuale dell’impegnato “sconta” la complessità dei procedimenti che difficilmente possono essere conclusi entro l’esercizio finanziario.

- Nel 2014 non è stata definita la copertura dell’organo di indirizzo politico amministrativo, il Consiglio Direttivo, scaduto nel mese di dicembre 2010. Risulta in carica il solo Presidente. Questa circostanza atipica, già evidenziata dal Collegio, implica talune incertezze e problematicità in relazione all’esercizio regolare delle prerogative dell’organo politico nel rispetto dell’assetto funzionale previsto dalla legge quadro n. 394 del 1991, come modificata dal DPR n. 73 del 2013, relativo al riordino degli Enti Parco nazionali, e nelle ulteriori implicazioni con il potere gestionale esclusivo assegnato al direttore dell’ente.
- L’ente, inoltre, non ha tutt’oggi definito il contraddittorio a seguito della verifica ispettiva (S.I. 6510 – II) eseguita nel 2013 a cura del servizio ispettivo di finanza pubblica del MEF, per il monitoraggio dei livelli di spesa per acquisto di beni e servizi, il cui esito è stato comunicato con iniziale nota del MEF n° prot. 83966 del 15.10.2013 a cui l’ente ha risposto con lettera n° prot. 5609 del 17.12.2013. Successivamente i



parco nazionale
dell'**alta murgia**

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”

Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004

Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)

Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

servizi ispettivi del MEF hanno replicato con nota n. prot. 3438 del 9.04.2014 a cui l'ente ha contro dedotto con successiva nota n. prot. 2132 del 22.05.2014 e n. prot. 2462 del 13.06.2014. Nel prendere atto della corposa corrispondenza sussistente tra l'Ente e il Servizio ispettivo del MEF e da ultimo la lettera del MEF – SIFIP n. 9349 del 9.02.2015, in cui sono sostanzialmente ribaditi i motivi di osservazione in origine formulati in ordine all'applicazione delle disposizioni in materia di contenimento della spesa, a cui ha fatto seguito la lettera dell'Amministrazione vigilante, n. 3819 del 2.03.2015, che intima con urgenza ad effettuare i versamenti delle somme come determinate dal servizio ispettivo, appare opportuno e doveroso rappresentare che questo Collegio ha, sin dal 2006, posto in evidenza alle Amministrazioni vigilanti (i verbali del Collegio dei revisori dei conti sono inviati ad entrambe le amministrazioni vigilanti) la problematica delle difficoltà applicative delle disposizioni normative sul contenimento delle spese (Cfr. verbale del Collegio dei revisori dei conti n. 3 del 16 aprile 2006 (pag. 2/3 e 4). La questione si è posta poichè l'ente è stato formalmente istituito nel 2004 ed è risultato operativo solo nell'ottobre del 2005, risultando assolutamente privo di alcun valore significativo il bilancio del 2005 per la gestione, a cui si è provveduto solo per assolvere all'adempimento previsto dalle disposizioni di legge in assenza delle strutture e del personale per consentire un adeguato e normale funzionamento dell'ente. E' evidente che anche i successivi bilanci previsionali sono da considerare alla stregua del primo perché in sostanza il problema si è mantenuto costante per i primi anni tenuto conto che l'ente ha funzionato almeno sino al 2009 con sole due unità in comando da altre amministrazioni e solo nella seconda metà dell'anno 2009 sono state definite le procedure di reclutamento del personale a tempo indeterminato. Il Collegio ha sempre richiamato l'attenzione delle Amministrazioni vigilanti sulla questione nei suoi verbali in occasione dei pareri espressi sui documenti di bilancio previsionali. In particolare si segnala il verbale n. 33 del 9 aprile 2009 dedicato esclusivamente all'applicazione delle disposizioni della legge n. 133 del 2014 con la rilevanza ai fini della formazione del bilancio previsionale del 2009. A fronte di questa situazione – quella della problematica dell'applicazione delle disposizioni di contenimento delle



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

spese all’ente – l’attenzione è stata mantenuta costante e sul punto non sono intervenute precisazioni da parte delle Amministrazioni vigilanti che hanno regolarmente approvato i bilanci previsionali. Si segnala in termini positivi che nel 2007 il Ministero dell’Ambiente ha espresso, con la nota n. 18850 del 5.07.2007, a firma del Direttore generale, dott. Cosentino, adesione alla problematica prospettata dall’ente e alla valutazione del MEF che è sembrato a suo volta adesivo (nota MEF n. prot. 66726 del 30.05.2007) nel senso di non rinvenire i parametri per l’applicazione delle disposizioni per il contenimento delle spese all’ente e nel contempo esprimeva un atto di indirizzo, sempre all’ente parco, in questi termini: *“Resta inteso che deve essere intendimento dell’Ente adottare per queste tipologie di spese il massimo contenimento possibile”*. Nel 2009 questa valutazione viene ad essere ribadita, sempre a cura della Direzione generale competente, con nota n. prot. 12437 del 9.06.2009, con la precisazione *“fatto salvo un, eventuale, diverso intendimento del MEF che in tal senso si potrebbe pronunciare considerata la sua competenza”*. Il MEF Servizi ispettivi sostiene nella nota ultima n. prot. 9349 del 9.02.2015, che a proposito del problema sollevato dall’ente di non avere i parametri per l’applicazione, sarebbero intervenute *“omogenee indicazioni fornite dalla Ragioneria generale dello Stato”* (cfr. pag. 2 della nota ultimo periodo) per l’applicazione delle norme di contenimento della spesa che facciano riferimento ad anni in cui gli enti non erano costituiti, in particolare modo facendo riferimento alla circolare n. 31 dell’ottobre del 2012 della Ragioneria generale dello Stato. Orbene si ritiene di evidenziare che la circolare del MEF n. 31 dell’ottobre 2012 si limita a dare un’indicazione espressa solo per gli enti che sono stati istituiti successivamente al 2010. Infatti, letteralmente la circolare afferma: *“Si evidenzia, infine, che per gli enti e gli organismi costituiti successivamente all’anno 2010 dovranno essere presi a riferimento i dati contabili risultanti dal primo bilancio approvato dall’ente.”* Ciò posto la circolare MEF citata dai servizi ispettivi non può, anche sul piano solo letterale, essere risolutiva della problematica dell’Ente Parco dell’Alta Murgia, istituito nel 2004 e operativo a fine 2005, ma solo per quelli istituiti dopo il 2010. Si resta in attesa di conoscere le determinazioni dell’Ente e la definizione degli adempimenti.



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”

Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004

Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)

Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

- l'ente ha proceduto alla ricognizione dei residui riassunti negli allegati movimenti;
- Il Collegio ha potuto, con modalità a campione casuale e programmata, esaminare la documentazione relativa alla spesa effettuata nell'esercizio 2014 nelle precedenti riunioni. I verbali del Collegio hanno evidenziato alcune irregolarità amministrative anche di carattere formale a cui l'ente ha provveduto a conformarsi;
- Si rileva che l'OIV dell'ente ha attestato entro il 31.01.2015 l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e integrità;
- Sono state verificate a campione le quietanze degli F24 EP relativi all'esercizio 2014. Nello specifico dall'analisi della seguenti quietanze di versamento:
 - datata 01.12.2014 dell'importo complessivo di € 22.840,74;
 - datata 01.07.2014 dell'importo complessivo di € 31.235,18;
 - datata 06.03.2014 dell'importo complessivo di € 25.250,28;è stato possibile rilevare come siano stati versati nei termini i contributi previdenziali dei dipendenti relativi agli stipendi del mese di novembre, giugno e febbraio, oltre alle addizionali regionali e comunali e le ritenute fiscali afferenti a stipendi dei dipendenti e compensi per prestazioni professionali;
- Si raccomanda l'ente a velocizzare i pagamenti tenuto conto delle vigenti disposizioni in materia;
- L'ente non ha ancora avviato le procedure di controllo interno ai sensi dell'art. 94 del RAC ma ha istituito un Gruppo di Progetto interno per addivenire all'avvio del controllo di gestione e alla rendicontazione sociale;
- Relativamente alla valutazione di competenza di questo Collegio ai sensi dell'art. 47, 2° comma, del RAC in ordine all'adeguatezza della struttura sono confermate le precedenti valutazioni correlate alle difficoltà dell'ente imputabili al contingente di personale che ha subito - nonostante la recente approvazione della pianta organica (di n. 18 unità), per effetto dei ripetuti interventi delle disposizioni di contenimento delle spese del personale che non ha tenuto distinto le situazioni degli enti appena istituiti rispetto a quelli con l'organico consolidato - una notevole riduzione. Circostanza, quest'ultima, rilevata anche dalla Corte dei conti – Sezione Controllo Enti – nella determinazione n. 16 dell'11.03.2014, in occasione dell'esame dei conti



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

consuntivi 2011 e 2012, ai sensi della legge 21.03.1958, n. 259, che afferma “...non possono non rilevarsi le difficoltà nella gestione dell’Ente imputabili al contingente di personale che ha subito per effetto delle disposizioni di contenimento delle spese una notevole riduzione...” (pag. 46 della determinazione della Corte dei conti – Sezione Controllo Enti, n. 16 dell’11.03.2014). Presso l’Ente sono presenti n. 10 unità a tempo indeterminato di cui n. 3 a part-time e n. 4 unità a tempo determinato in scadenza.

GESTIONE RESIDUI

Nell’esercizio finanziario 2014 sono maturati residui attivi della competenza. Risulta quale residui attivi l’importo complessivo di €. 917.876,83. La massa dei residui passivi ammonta ad €. 4.993.446,59. Si conferma anche per l’esercizio 2014 la bassa capacità dell’ente a definire le procedure di spesa.

La gestione dei residui si riassume come di seguito:

GESTIONE RESIDUI		
	ATTIVI	PASSIVI
a) Accertati all’1/1/2014	214.980,79	5.187.680,10
b) Variazioni nel 2014	9.552,12	127.962,21
c) Accertati al 31/12/2014 (a - b)	205.428,67	5.059.717,89
d) Riscossi o pagati nel 2014	5.507,03	803.336,18
e) Accertati al 31/12/2014 (c - d)	199.921,64	4.256.381,71
f) Residui derivanti dal 2014	717.955,19	737.064,88
g) Totale residui (e + f)	917.876,83	4.993.446,59



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

Alcuni significativi indicatori finanziari:

INDICATORI FINANZIARI	ATTIVI	PASSIVI
Tasso di riaccertamento (c/a)	95,57%	97,53%
Tasso di smaltimento (d/c)	26.80%	15,88%

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA DEFINITIVA AL 31.12.2014

La situazione finanziaria al 31.12.2014 presenta le seguenti risultanze:

1. Fondo di cassa al 31.12.2014 €. 6.523.956,27
2. Riscossioni al 31.12.2014 €. 2.692.147,66
3. Pagamenti al 31.12.2014 €. 2.806.138,69
4. Residui attivi al 31.12.2014 €. 917.876,83
5. Residui passivi al 31.12.2014 €. 4.993.446,59
6. Avanzo complessivo di amm.ne al 31.12.2014 - €. 2.334.395,48

Relativamente alla composizione dell’avanzo di amministrazione si evidenzia che lo stesso è da considerare disponibile fatta eccezione per l’importo di €. 146.799,63 che resta vincolato per TFR al personale.

CONTO DEL PATRIMONIO



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

Dallo stato patrimoniale risulta riassunta la consistenza patrimoniale dell'Ente che si riassume nei seguenti dati:

ATTIVO	
IMMOBILIZZAZIONI	
Immobilizzazioni Immateriali	€. 7.610.458,00
Immobilizzazioni Materiali	€. 178.457,00
Immobilizzazioni Finanziarie	€. 10.000,00
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	€. 7.798.915,00
DISPONIBILITA'	
Rimanenze	€. 152.237,00
Crediti (Residui attivi)	€. 917.877,00
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	€. 0,00
Disponibilità liquide	€. 6.409.965,00
TOTALE DISPONIBILITA'	€. 7.480.079,00
TOTALE ATTIVO	€. 15.278.994,00
PASSIVO	
Debiti	€. 0,00
Residui passivi	€. 4.993.447,00
Fondo TFR	€. 146.800,00
TOTALE PASSIVO	€. 5.140.247,00
CONSISTENZA patrimoniale netta	€. 10.094.954,00
Totale a pareggio	€. 15.278.994,00

Risultano attuate le disposizioni regolamentari che disciplinano i beni patrimoniali dell'ente in particolare la nomina del consegnatario che deve assicurare le necessarie attività di vigilanza e contabilizzazione dei beni.

L'inventario dei beni risulta impiantato e la redazione aggiornata. E' stata verificata la corrispondenza contabile delle scritture patrimoniali con quelle di bilancio.

Tutto ciò premesso, il Collegio dei revisori dei conti, tenuto conto delle precisazioni, raccomandazioni innanzi espresse, esprime, ai sensi del combinato disposto degli artt.



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti

47 e 89 del vigente R.A.C., il parere favorevole di regolarità contabile sul conto consuntivo dell’esercizio finanziario 2014.

Si raccomanda l’Ente di dare attuazione alla circolare n° 36 del 19.11.2007 del M.E.F. – D.R.G.S. riguardante l’invio telematico dei bilanci e dei conti consuntivi degli enti pubblici nazionali al Dipartimento delle Ragioneria generale dello Stato.

2° punto all’o.d.g. – Verifica scheda allegato 2 della circolare n. 8/2015 del MEF sul monitoraggio dei versamenti al bilancio statale dei risparmi di spesa.

Il Collegio ha, in ottemperanza della circolare del MEF n. 8 del 2.02.2015, proceduto alla verifica della scheda relativa al monitoraggio dei versamenti da effettuare al bilancio dello Stato sulla base delle disposizioni vigenti, debitamente compilata dall’Ente, e dalla quale emerge che le somme rivenienti da riduzioni di spesa ammontano a complessivi €138.860,10.

Tali somme risultano appostate sui seguenti capitoli di uscita:

- a) Capitolo n. 3334 – Capo X - € 95.365,54;
- b) Capitolo n. 3492 – Capo X - € 43.494,60.

La scheda, allegata 2 della circolare MEF n. 8 del 2.02.2015, sarà trasmessa a cura del rappresentante del MEF in seno a questo Collegio.

L’ente provvederà altresì alla redazione del prospetto riepilogativo delle stesse per missione e programmi – codice COFOG dei dati contabili del consuntivo 2014 come richiesto dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota 3773 del 27/02/2015.

Si raccomanda l’ente di dare esecuzione alle istruzioni del MEF riguardanti l’invio telematico dei bilanci e dei conti consuntivi degli enti pubblici nazionali al Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

L’originale del presente verbale è consegnato all’ufficio amministrativo per l’inserimento nel registro dei verbali del Collegio dei revisori dei conti custodito presso la sede dell’Ente.

Copia del presente verbale viene consegnato al direttore dell’Ente e si incarica l’ufficio amministrativo di inviare copia, unitamente agli elaborati contabili del conto consuntivo



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina in Puglia (Bari)
Verbale n° 79 del Collegio dei revisori dei conti


2014, una volta approvato dal Presidente ed acquisito il parere della Comunità del Parco, al competente ufficio dell’Amministrazione vigilante e al Ministero dell’Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – I.G.F. – Ufficio IV e VII – Via XX Settembre, 97 – 00187 Roma.

La seduta ha termine alle ore 16,00.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei revisori dei conti:

(Presidente - dott. Mongelli Giuseppe)



(Componente - dott. Pesce Vincenzo)

assente

(Componente - dott. Diomede Fabio)

