



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

L’anno 2014, il giorno 31 del mese di ottobre, alle ore 09,30 presso la sede del “Parco Nazionale dell’Alta Murgia” in Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari) si è riunito, per autoconvocazione, il Collegio dei revisori dei conti con la presenza dei seguenti componenti:

dott. Giuseppe Mongelli; 2) dott. Fabio Diomede.

Il dott. Vincenzo Pesce è assente giustificato.

Il Presidente, constatata la presenza dei componenti il Collegio, dichiara la riunione validamente costituita e procede alle attività di cui al seguente ordine del giorno:

- 1) esame e parere sul bilancio di previsione dell’es. fin. 2015.

Assiste alla riunione il rag. Loglisci Giuseppe, addetto del Servizio finanziario, e il sig. Modesti Fabio – direttore f.f. - .

1° punto all’o.d.g. – esame e parere sul bilancio di previsione dell’es. fin. 2015:

Il Collegio ha proceduto all’esame dello schema di bilancio di previsione per l’esercizio 2015 e degli allegati, a seguito della deliberazione presidenziale n. 27/2014 del 24/10/2014, con la quale il presidente dell’Ente, esaminata la proposta di bilancio di previsione per l’esercizio 2015 approntata dal Direttore f.f., avuto riguardo alle linee programmatiche condivise con il Presidente, ha determinato di adottare il bilancio di previsione per l’esercizio 2015, con la successiva trasmissione al Collegio dei revisori dei conti e alla Comunità del Parco e si è riservato di approvare con successivo atto il provvedimento definitivo.

Risulta redatta la relazione programmatica che contiene le indicazioni previste dall’art. 9 del RAC.

Si sottolinea che sono state tracciate le linee strategiche e gli obiettivi da perseguire a cura dell’Ente in base alle quali poi è intervenuta la declinazione delle attività amministrative e la conseguente gestione, nei limiti delle dotazioni di bilancio. E’ stata redatta la nota preliminare integrata da un allegato tecnico in cui sono descritti i programmi, i progetti e le attività da realizzare nell’esercizio ed i criteri adottati per la formulazione delle valutazioni finanziarie ed economiche, delineati i criteri di



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

valutazione adottati per la formulazione delle previsioni e i criteri adottati per la quantificazione delle spese discrezionali.

A tale riguardo il Collegio evidenzia che perdura la situazione atipica in cui versa ormai da tempo l'ente relativamente alla condizione di fatto degli organi di vertice.

L'ente è privo del Consiglio direttivo dal 2010 per scadenza del mandato, mentre dopo numerose nomine commissariali si è approdati alla nomina dell'attuale Presidente, il sig. Cesare Veronico, con DM n° prot. 56 del 15.03.2012.

Permane l'anomala condizione dell'ente che con il Presidente riesce a coprire la figura del legale rappresentante dell'ente e gli altri compiti indicati nell'art. 9, 3° comma, della legge n. 394 del 1991, ma non potrebbe lo stesso Organo coprire le funzioni assegnate dalla citata legge, all'art.9, 8° comma, al Consiglio direttivo.

Al riguardo, si osserva che il Presidente dell'Ente si è avvalso della facoltà di cui all'art. 9 comma 5 della Legge 394/1991, così come modificato dall'art. 1 comma 3 del D.P.R. n. 73/2013, relativo al riordino degli Enti Parco Nazionali, di adottare deliberazioni presidenziali di ratifica in considerazione che il Presidente, a far data dal 13/01/2014, esercita le funzioni del Consiglio Direttivo fino all'insediamento di quest'ultimo e, comunque, per un periodo non superiore a centottanta giorni, ossia fino al 12 luglio 2014.

La riferita situazione degli organi non può non riflettersi negativamente sull'andamento regolare ed ordinario dell'ente posto che in base al vigente regolamento di amministrazione e contabilità, all'art. 2, è il Consiglio direttivo che definisce, annualmente, sulla scorta delle proposte del Direttore e dell'Amministrazione vigilante, le linee strategiche e gli obiettivi da perseguire mentre riserva al Presidente l'adozione delle direttive generali per l'azione amministrativa per la conseguente gestione nei limiti delle dotazioni di bilancio dell'ente. Specificatamente l'art. 9 del R.A.C. prescrive che il Presidente redige la relazione programmatica per l'approvazione da parte del Consiglio direttivo.

Lo schema di bilancio necessita del parere della Comunità del Parco.



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

Il bilancio di previsione si compendia nei dati sintetici come da unito allegato.

Dall’esame della documentazione e dagli accertamenti amministrativo-contabili eseguiti è emerso quanto segue:

- la modulistica utilizzata è conforme al DPR n° 97/2003 e del regolamento interno di amministrazione e contabilità. E’ stata predisposta la modulistica prevista nell’art. 11 del RAC, cioè il preventivo finanziario gestionale e decisionale, il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria, il preventivo economico con allegati la relazione programmatica, la tabella dimostrativa del presunto avanzo di amministrazione ed il bilancio pluriennale. E’ stata allegata la pianta organica del personale e gli allegati di cui all’art. 60, 1° comma, del D.L.vo n. 165/2010;
- il bilancio di previsione per l’anno 2015 risulta impostato in equilibrio conseguito attraverso l’utilizzo del presunto avanzo di amministrazione, con esclusione dei fondi destinati a particolari finalità (con vincolo di destinazione). Le previsioni di spesa evidenziano anche l’equilibrio della gestione di parte corrente con le entrate del titolo I eccedenti le spese del titolo corrispondente. Le previsioni di spesa trovano copertura nelle previsioni di entrata per il contributo ordinario ministeriale e annuale per il funzionamento ex lege n. 426/1998, ridotti del 10% in base alle indicazioni dell’Amministrazione vigilante (nota del Ministero dell’Ambiente n. 29447 del 23.10.2012) rispettivamente di €. 1.723.000,00 ed €. 245.717,00 oltre ad €. 80.000,00 a titolo di previsione di introiti derivanti da applicazione di sanzioni. E’ prevista l’assegnazione straordinaria da parte del Ministero dell’Ambiente di €. 150.000,00 per progetti di sistema nell’ambito delle conservazione della biodiversità. Completano l’ammontare delle entrate altre risorse finanziarie come meglio specificato nell’allegato tecnico parte entrate. Per la parte in conto capitale sono previste entrate per € 1.165.222,00, derivanti da €.1.105.222,37 dal finanziamento per il piano triennale delle opere pubbliche già inserite nel Sistema Ambientale e Culturale (S.A.C.) a valere sull’Asse IV del P.O. Puglia 2007-2013 Mis. 4.2 e 4.4 attualmente in fase di avvio di esecuzione e da altri progetti come indicati specificato nell’allegato tecnico parte entrate. Le previsioni di spesa complessivamente ammontano ad €. 5.983.939,00 che trovano la copertura parte nelle assegnazioni finanziarie di competenza e parte



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell'Alta Murgia”

Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004

Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)

Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

nell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto al 31.12.2014 per un importo di parte disponibile di €. 2.100.000,00. Si richiama a tal proposito la disposizione di cui all'art. 16 del R.A.C. che prescrive in relazione alla disponibilità dell'avanzo presunto di amministrazione la condizione dell'effettiva esistenza e solo nella misura in cui è stato realizzato;

1. la tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione evidenzia la sussistenza al 31 dicembre 2014 di un avanzo di amministrazione da tenere in considerazione per l'approntamento delle previsioni per il 2015, ammontante ad €. 2.250.000,00 di cui € 150.000,00 come parte vincolata;
2. L'ente presenta una pianta organica complessivamente rideterminata, a seguito delle decurtazioni per effetto delle disposizioni di finanza pubblica, di n. 10 unità che determina difficoltà a garantire una continuità stabile alla struttura burocratica-operativa, poiché costituita da professionalità diversificate (tecniche) non sempre fungibili. Si rileva che alla data odierna sono in servizio due unità di personale a tempo determinato per la copertura di profili professionali non esistenti nella pianta organica dell'ente (autista, agronomo forestale) oltre ad un'altra unità di naturalista indispensabile per le attività dell'Officina del Piano presso Ruvo di Puglia e un'altra unità amministrativa a tempo determinato in sostituzione dell'unità a tempo indeterminato assente per congedo parentale;
3. Il Collegio raccomanda di improntare la gestione del 2015 al rispetto del principio del contenimento della spesa, in particolare per gli acquisti di beni e servizi come raccomandato dalle Autorità di Governo per l'acquisto di beni e servizi con il ricorso alle convenzioni CONSIP ed in base alle recenti disposizioni di legge recate in particolare dall'art. 8, 8° comma, lett. a) del D.L. 24.04.2014, n. 66, convertito nella legge 23.06.2014, n. 89;
4. Che gli stanziamenti relativi alla spesa per incarichi di consulenza, studio e ricerca e per i contratti di collaborazione coordinata e continuativa risultano appostati in conformità alle disposizioni di cui all'art. 14 del D.L. 24.04.2014, n. 66, convertito nella legge 23.06.2014, n. 89;



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

5. Che gli stanziamenti relativi alle spese contemplate dai vincoli in materia di finanza pubblica sono stati appostati nel rispetto del quadro vincolistico vigente. Si precisa altresì che l'ente ha in corso di definizione con il MEF Servizi ispettivi di finanza pubblica, a seguito di attività interlocutoria senza un esito definitivo, la problematica relativa al rispetto dei vincoli per il contenimento delle spese in particolar modo incentrata sull'esatta applicazione delle disposizioni che prevedevano come parametro di riferimento per stabilire le riduzioni i dati relativi all'esercizio finanziario 2004. Lo stesso dicasi per le osservazioni sollevate dall'IGF – Ufficio VII.
6. Il Collegio raccomanda l'attuazione piena del Regolamento di amministrazione e contabilità, in particolare con riferimento alla gestione patrimoniale (inventario e consegnatario dei beni mobili) e nei rapporti con il C.T.A. e le relative spese di funzionamento a carico del bilancio dell'ente di tenere presente le istruzioni diramate dall'Amministrazione vigilante con circolare n.19607 dell'11.03.2013 che prevede la predisposizione dei piani operativi;
7. Gli stanziamenti delle spese del personale sono stimati in relazione alla pianta organica e così le altre spese dell'accessorio. Gli aumenti delle spese del personale devono essere determinati in linea con le percentuali previste nelle circolari del MEF ed in relazione ai criteri stabiliti dalle Autorità di Governo. In particolare si richiamano le disposizioni recate dall'articolo 9, commi 1, 2 nella parte vigente, 2-bis e 21 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, prorogate fino al 31 dicembre 2014 (DPR n. 122 del 2013) e attualmente ulteriormente prorogabili dalla legge di stabilità per l'anno 2015 in corso di approvazione;
8. è stato assolto al disposto di cui all'art.128, 9° comma, del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, con delibera di adozione presidenziale n. 25 del 30.09.2014;
9. lo stanziamento del fondo di riserva risulta determinato in conformità al disposto dell'art. 18 del RAC, cioè nella misura non superiore al 3% delle spese correnti e comunque non inferiore all'1% delle stesse;
10. il preventivo economico di cui all'art. 15 del RAC evidenzia un avanzo economico di €. 18.798,00;



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”

Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004

Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)

Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

11. Il Collegio evidenzia che l'esame del documento previsionale per l'esercizio 2015 avviene in assenza di istruzioni al riguardo impartite dall'Amministrazione vigilante. In particolare non si conoscono le direttive del MEF in relazione alla predisposizione dei bilanci degli enti pubblici per l'anno 2015 e in relazione a nuove disposizioni di legge che possono intervenire prima della chiusura dell'esercizio. Queste circostanze inducono, pertanto, a tenere in debita considerazione che occorrerà eventualmente rivedere gli stanziamenti alla luce di ulteriori precisazioni che potrebbero intervenire. Pertanto in via del tutto prudentiale si ritiene di dover confermare quei criteri già oggetto di precisazione nelle leggi finanziarie precedenti. Così pure non si hanno istruzioni in ordine all'applicazione dell'art. 28 del D.lgs n. 123/2011 che prevede la graduale estensione del programma di analisi e valutazione della spesa alle amministrazioni pubbliche. A tale riguardo si invita l'ente a voler assicurare il regolare funzionamento del controllo di gestione, disciplinato dall'art. 95 e ss. del RAC, che costituisce la base informativa per poter apprezzare l'efficacia e l'efficienza delle attività dell'ente.
12. Conclusivamente il Collegio ravvisa attendibili le poste di entrata iscritte in bilancio mentre relativamente alle poste in uscita si prende atto che l'ente ha provveduto ad appostare in bilancio tutte le risorse finanziarie disponibili, in base alla programmazione e pianificazione riportata nella relazione programmatica. Questo Organo di controllo ribadisce, però, l'avviso che difficilmente l'ente, come dimostrato dalle risultanze degli esercizi finanziari precedenti, potrà definire il livello di spesa come appostate negli stanziamenti di bilancio in considerazione sia degli aspetti fisiologici delle complesse procedure di spesa ma viepiù per la limitata capacità operativa della struttura burocratica rapportata al volume complessivo di spesa programmato per il 2015.
13. Tutto ciò premesso, il Collegio dei revisori dei conti tenuto conto delle indicazioni e raccomandazioni innanzi richiamate ritiene di poter esprimere il parere favorevole di regolarità contabile sul bilancio di previsione dell'esercizio 2015.
- Si richiama l'attenzione sulle disposizioni emanate in ordine all'obbligo dell'invio telematico del bilancio previsto dall'art. 32 del D.L. 30.12.2005, n. 273 convertito nella



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

legge 23.02.2006, n. 51. L’Ente parco dell’Alta Murgia rientra tra i soggetti obbligati all’invio telematico del bilancio secondo le modalità indicate nella circolare del MEF-DRGS – IGF n° 36 del 19.11.2007 – già trasmessa dal Collegio - .

L’originale del presente verbale è consegnato all’ufficio amministrativo per l’inserimento nel registro dei verbali del Collegio dei revisori dei conti custodito presso la sede dell’Ente.

Copia del presente verbale viene consegnato al direttore ff dell’Ente affinché lo stesso venga trasmesso al Ministero dell’Ambiente, dopo la definizione dell’iter di approvazione.

Si incarica l’ufficio amministrativo di inviare come di rito ed unitamente agli atti costituenti il bilancio copia dello stesso al competente ufficio dell’Amministrazione vigilante e al Ministero dell’Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – I.G.F. – Ufficio IV – Via XX Settembre, 97 – 00187 Roma.

La seduta ha termine alle ore 16,00.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei revisori dei conti:

(Presidente - dott. Mongelli Giuseppe)

(Componente- dott. Fabio Diomede)



parco nazionale
dell'Alta Murgia

“Parco Nazionale dell'Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 75 del Collegio dei revisori dei conti

ENTRATE

USCITE

	COMPETENZA	CASSA		COMPETENZA	CASSA
Avanzo Amministrazione presunto	€ 2.250.000,00	€ 6.523.956,27			
Fondo cassa presunto					
Entrate correnti	€ 2.348.717,00	€ 2.550.567,14	Uscite correnti	€ 2.089.919,00	€ 2.514.856,59
Entrate in c/capitale	€ 1.165.222,00	€ 1.894.207,84	Uscite in c/capitale	€ 3.524.020,00	€ 8.088.401,63
Entrate per partite di giro	€ 370.000,00	€ 370.000,00	Uscite per partite di giro	€ 370.000,00	€ 370.000,00
Totale entrate	€ 3.883.939,00	€ 4.814.774,98	Totale uscite	€ 5.983.939,00	€ 10.973.258,22
Avanzo amministrazione utilizzato	di € 2.100.000,00	€ 2.100.000,00			
Totale generale entrata	€ 5.983.939,00	€ 6.914.774,98	Totale generale uscite	€ 5.983.939,00	€ 10.973.258,22